

Pubblicato il 21/05/2025

N. 09717/2025 REG.PROV.COLL.
N. 05227/2025 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 5227 del 2025, proposto da Roberta Cappelli, Catia Carapelli, Emanuela Cherchi, Elisa Cernigliaro, Maria Carmela D'Alessandro, Maria Di Cerchio, Dionisia Ferruggi, Erika Garrone, Chiara Maria Carmela Laguzza, Brunella Nucci, Alessandra Parlabene, Anna Ricco, Antonella Salviati, Elena Sassano, Giuseppe Speciale, Antonietta Tagliaferri, Djamila Varriale, Lucia Vinciguerra, rappresentati e difesi dall'avvocato Raffaella Lauricella, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano n.9;

contro

Ministero dell'Istruzione e del Merito, Ministero dell'Istruzione e del Merito, Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione Direzione, Ministero Dell'Economia e delle Finanze, Uffici Scolastici Regionali per L'Abruzzo, per la Calabria, per la Campania, per L'Emilia-Romagna, per il Lazio, Per, non costituiti in giudizio;
Ministero dell'Istruzione e del Merito, Ministero dell'Economia e delle Finanze,

Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale Calabria, Ufficio Scolastico Regionale Campania, Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Lazio, Ufficio Scolastico Regionale Liguria, Ufficio Scolastico Regionale Marche, Ufficio Scolastico Regionale Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale Puglia, Usr Ufficio Scolastico Regionale Sicilia Direzione Generale, Ufficio Scolastico Regionale Toscana, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

- della Nota M_pi.AOODGPER.REGISTRO UFFICIALE(U).0050125.27-02-2025, emanata dalla Direzione Generale per il Personale Scolastico – Ufficio III del Ministero dell'Istruzione e del Merito e avente ad oggetto l'ammissione alle prove orali nei concorsi per titoli ed esami per il personale docente della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di I e II grado.
- dei provvedimenti adottati dagli Uffici Scolastici Regionali indicati di seguito, recanti la determinazione del punteggio minimo e del numero massimo dei candidati ammessi alla prova orale nell'ambito della procedura concorsuale bandita con D.D.G. nn. 3059 e 3060 del 10 dicembre 2024, in attuazione del D.M. n. 206 del 26 ottobre 2023:
- Sostegno Primaria, esito pubblicato dall"USR ABRUZZO per regione di destinazione CAMPANIA, con Prot. n. 2860 del 03/03/2025;
- EEEE (scuola primaria), esito pubblicato dall"USR EMILIA-ROMAGNA, con Prot. n. 8703 del 03/03/2025;
- AAAA (scuola infanzia), esito pubblicato dall"USR LAZIO, con Prot. n. 19668 del 28/02/2025;
- EEEE (scuola primaria), esito pubblicato dall"USR LAZIO, con Prot. n. 19668 del 28/02/2025;
- AAAA (scuola infanzia), esito pubblicato dall"USR MARCHE, con Prot. n. 455 del 03/03/2025;

- Sostegno Infanzia, esito pubblicato dall"USR LIGURIA per regione di destinazione MARCHE, con Prot. n. 2983 del 26/02/2025;
- B-14 Laboratori di scienze e tecnologie delle costruzioni, esito pubblicato dall"USR MARCHE per regione di destinazione SICILIA, con Prot. n. 708 del 16/04/2025;
- EEEE (scuola primaria), esito pubblicato dall"USR PIEMONTE, con Prot. n. 3736 del 27/02/2025;
- AAAA (scuola infanzia), esito pubblicato dall"USR PIEMONTE, con Prot. n. 3736 del 27/02/2025;
- AAAA (scuola infanzia), esito pubblicato dall"USR PUGLIA, con Prot. n. 19676 del 07/03/2025;
- Sostegno Infanzia, esito pubblicato dall"USR CALABRIA per regione di destinazione PUGLIA, con Prot. n. 7153 del 06/03/2025;
- Sostegno Infanzia, esito pubblicato dall"USR CALABRIA per regione di destinazione USR SICILIA, con Prot. n. 7153 del 06/03/2025;
- AAAA (scuola infanzia), esito pubblicato dall"USR TOSCANA, con Prot. n. 3485 del 28/02/2025;
- EEEE (scuola primaria), esito pubblicato dall"USR TOSCANA, con Prot. n. 3485 del 28/02/2025;

Nonché di ogni altro atto presupposto, connesso, collegato e/o consequenziale, antecedente o successivo, ancorché non conosciuto.

Per la disapplicazione e/o rinvio pregiudiziale

alla Corte di giustizia dell"UE e/o alla Corte costituzionale

delle norme interne nella parte in cui:

- limitano l'accesso alla prova orale del concorso pubblico a un numero massimo di candidati pari a tre volte i posti messi a bando, anche qualora gli stessi abbiano conseguito la soglia minima di idoneità di 70/100;
- applicano tale criterio in modo retroattivo a procedure concorsuali già bandite,

alterando le condizioni di partecipazione e violando i principi di affidamento, parità di trattamento e merito. Con specifico riferimento:

- alla Corte di Giustizia UE, per valutare il contrasto con:
 - l'art. 21 della Carta dei diritti fondamentali dell'UE (divieto di discriminazione),
 - l'art. 47 della medesima Carta (diritto a un ricorso effettivo e imparziale);
- alla Corte Costituzionale, per accertare la violazione degli artt.
 - 3 Cost. (uguaglianza e non discriminazione),
 - 24 Cost. (diritto di difesa),
 - 97 Cost. (buon andamento e imparzialità dell'amministrazione).

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione e del Merito e di Ministero dell'Economia e delle Finanze e di Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo e di Ufficio Scolastico Regionale Calabria e di Ufficio Scolastico Regionale Campania e di Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna e di Ufficio Scolastico Regionale Lazio e di Ufficio Scolastico Regionale Liguria e di Ufficio Scolastico Regionale Marche e di Ufficio Scolastico Regionale Piemonte e di Ufficio Scolastico Regionale Puglia e di Usl Ufficio Scolastico Regionale Sicilia Direzione Generale e di Ufficio Scolastico Regionale Toscana;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 20 maggio 2025 il dott. Giovanni Caputi e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Premesso che:

- col ricorso in epigrafe si contestano gli atti di approvazione delle graduatorie di cui sopra;

Ritenuto che:

- occorra disporre la conversione del rito trattandosi di procedura PNRR;
- ai sensi dell'art. 12 bis, comma 4, d.l. n. 68/22, sono parti necessarie del presente giudizio anche la Presidenza del Consiglio nonché il Ministro per gli affari europei,

il Sud, le politiche di coesione e il PNRR – Struttura di Missione per il PNRR;

- sia conseguentemente, necessario, ai sensi dell'art. 12 bis citato, ordinare la notifica nei confronti delle predette Amministrazioni, nel termine perentorio di giorni quindici dalla comunicazione della presente ordinanza ed il deposito della prova dell'avvenuta notifica nei successivi cinque giorni, termini perentori a pena di decadenza ed improcedibilità;
- sia altresì necessario integrare il contraddittorio a mezzo di pubblici proclami, nei confronti di tutti i soggetti controinteressati che hanno partecipato con esito favorevole alla procedura indicata in epigrafe; integrazione che dovrà essere effettuata dalla ricorrente mediante notificazione per pubblici proclami, nei sensi e termini di quanto disposto da questa Sezione con l'ordinanza n. 836/2019, a pena di improcedibilità del ricorso sia in relazione alla notifica sia in relazione al deposito;
- occorra richiedere all'Amministrazione dettagliata relazione sui fatti di causa;
- occorra altresì sollevare sin d'ora eccezione in ordine alla inammissibilità del ricorso, in quanto proposto in forma collettiva e cumulativa in assenza dei relativi presupposti, con particolare riferimento alla impugnazione di graduatorie non di interesse di tutti i ricorrenti;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) solleva le questioni e dispone le misure istruttorie di cui in motivazione; rinvia la trattazione della domanda cautelare alla camera di consiglio del 1 luglio 2025.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 20 maggio 2025 con l'intervento dei magistrati:

Alessandro Tomassetti, Presidente

Giovanni Caputi, Referendario, Estensore

Francesca Dello Sbarba, Referendario

L'ESTENSORE
Giovanni Caputi

IL PRESIDENTE
Alessandro Tomassetti

IL SEGRETARIO