

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
RELAZIONE COMPLESSIVA CONTENENTE IL BILANCIO
ANNUALE DEGLI ONERI AMMINISTRATIVI INTRODOTTI
ED ELIMINATI

Anno 2024

(Art. 8, comma 2-bis, legge 11 novembre 2011, n. 180)

NOTA DI AGGIORNAMENTO

Premessa

Il Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) ha predisposto, come previsto dall'art. 8 comma 2-*bis* della legge 11 novembre 2011, n. 180, recante “*Norme per la tutela della libertà d’impresa. Statuto delle imprese*” la relazione complessiva, contenente il bilancio annuale degli oneri amministrativi introdotti ed eliminati, che evidenzia il risultato con riferimento a ciascuna amministrazione; la relazione, come previsto dalla legge, è stata comunicata al DAGL e pubblicata nel sito istituzionale del Governo il 31 marzo 2025.

La “*Relazione complessiva contenente il bilancio annuale degli oneri amministrativi introdotti ed eliminati*” (di seguito, “*Relazione*”), riferita all’anno 2024¹ e predisposta grazie ad un percorso di analisi e verifica effettuato in collaborazione con il Dipartimento degli affari giuridici e legislativi (DAGL) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ha previsto, come per gli anni precedenti, una nota di aggiornamento, in cui dare conto di eventuali chiarimenti inviati amministrazioni per completare e/o integrare i propri bilanci.

Dove ritenuto necessario, infatti, il DFP ha richiesto formalmente alle amministrazioni integrazioni sulle relazioni di bilancio predisposte² e/o sulla quantificazione degli oneri. Alle amministrazioni è stato inoltre chiesto di rispondere alle osservazioni formulate dalle associazioni imprenditoriali, sentite dal DFP nell’ambito delle consultazioni previste dalla legge ai fini della predisposizione della Relazione pubblicata il 31 marzo 2025.

La presente nota è così strutturata:

- il paragrafo 1 presenta gli aggiornamenti ai bilanci basati sulle integrazioni e i chiarimenti forniti dalle amministrazioni;
- il paragrafo 2 indica il quadro del bilancio complessivo degli oneri introdotti ed eliminati con gli atti normativi approvati dal Governo nell’anno 2024. Si precisa, a tal fine, che ai fini del bilancio degli oneri, per “avanzo” si intende la situazione in cui gli oneri eliminati sono maggiori rispetto a quelli introdotti (condizione indicata con il segno “-” all’interno della tabella riepilogativa riportata nel paragrafo 2) e per “disavanzo” la situazione in cui gli oneri introdotti sono maggiori rispetto a quelli eliminati (condizione indicata con il segno “+” all’interno della tabella riepilogativa riportata nel paragrafo 2).

¹<https://presidenza.governo.it/AmministrazioneTrasparente/AltriContenuti/DatiUlteriori/aran/Relazione.pdf>

² Per un maggiore approfondimento in merito ai rilievi sui bilanci delle amministrazioni si rinvia alla Relazione pubblicata il 31 marzo 2025.

1. Gli aggiornamenti ai bilanci delle amministrazioni

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti aveva segnalato il Decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante “*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici*”, di cui al Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36. Tuttavia, pur confermando, come risulta dalla relazione AIR, la contrazione dei tempi, degli adempimenti e degli oneri connessi in relazione agli obiettivi specifici indicati nella medesima relazione, lo stesso Ministero aveva rappresentato di non poter fornire una stima degli oneri amministrativi diminuiti a beneficio delle imprese e dei professionisti coinvolti nelle attività relative al ciclo di vita del contratto pubblico.

Pertanto, in mancanza di nuovi elementi relativi alla stima puntuale della riduzione degli oneri, non è tuttora possibile determinare compiutamente il saldo di bilancio 2024 per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Ministero dell'economia e delle finanze non aveva comunicato elementi in relazione ai seguenti provvedimenti:

- **Decreto legislativo n. 180/2024;**
- **Decreto legislativo n. 192/2024;**
- **Decreto-legge n. 39/2024, convertito con modificazioni dalla Legge n. 67/2024.**

In particolare, con riferimento a questo ultimo provvedimento, si rileva, inoltre, che Confindustria, Confartigianato e CNA avevano effettuato osservazioni riguardo all'introduzione di misure sia restrittive che migliorative, rispetto alle quali tuttavia il Ministero non ha a tutt'oggi fornito elementi né quantificazioni.

Pertanto, in mancanza di nuovi elementi relativi alla stima puntuale della riduzione degli oneri, non è tuttora possibile determinare compiutamente il saldo di bilancio 2024 per il Ministero dell'economia e delle finanze.

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Il Ministero della Giustizia aveva comunicato il seguente provvedimento:

- **Decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 (G.U. Serie Generale n. 52 del 02-03-2024) “Ulteriori disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)” (convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 aprile 2024, n. 56 - G.U. n. 100 del 30-04-2024 - Suppl. Ordinario n. 19) Articolo 25 (“Disposizioni in materia di pignoramento di crediti verso terzi”).**

Tuttavia, per il citato provvedimento il bilancio degli oneri presentato dal Ministero non era stato effettuato esattamente secondo le “*Linee guida per l’individuazione degli oneri informativi introdotti o eliminati e per la stima dei relativi costi amministrativi*” di cui all’Allegato A del D.P.C.M. 25 gennaio 2013.

A seguito dei chiarimenti in merito richiesti da Dipartimento della funzione pubblica, il Ministero, con nota m.dg.LEG.29/05/2025.0005297.U (ALLEGATO 1) ha fornito il calcolo puntuale degli oneri, da cui si evince che il bilancio complessivo tra gli oneri amministrativi introdotti e quelli eliminati evidenzia un risultato in pareggio.

Tenuto conto di quanto esposto, il saldo di bilancio 2024 del Ministero della Giustizia risulta pari a zero.

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali aveva segnalato numerosi provvedimenti, ma non per tutti il calcolo bilancio era stato condotto in piena aderenza alle “*Linee guida per l’individuazione degli oneri informativi introdotti o eliminati e per la stima dei relativi costi amministrativi*” di cui all’Allegato A del D.P.C.M. 25 gennaio 2013.

Inoltre, sul seguente provvedimento non inserito dal Ministero nel calcolo degli oneri:

- **Schema di Decreto legislativo, recante Attuazione della Direttiva (UE) n. 2022/431 del Parlamento europeo e del Consiglio europeo del 9 marzo 2022 che modifica la Direttiva n. 2004/37/CE sulla protezione dei lavoratori contro i rischi derivanti da un’esposizione ad agenti cancerogeni e mutageni durante il lavoro” (D. Lgs. 4 settembre 2024, n. 135).**

Confindustria ha segnalato delle criticità nella certa definizione degli oneri, auspicando anche una armonizzazione con le previsioni del D. Lgs. n. 81/08 in materia.

Pertanto, in mancanza di nuovi elementi relativi alla stima puntuale della riduzione degli oneri, non è tuttora possibile determinare compiutamente il saldo di bilancio 2024 per il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali.

2. Quadro di sintesi

Sulla base delle integrazioni fornite dalle amministrazioni per la presente nota, l'quadro aggiornato sulla presentazione del bilancio complessivo degli oneri introdotti ed eliminati con gli atti normativi approvati dal Governo nel corso del 2024 è riassunto in tabella 1:

Tabella1 – Situazione aggiornata sulla presentazione del bilancio oneri 2024

| AMMINISTRAZIONI | HA FORNITO TUTTI GLI ELEMENTI PER DETERMINARE COMPIUTAMENTE IL CALCOLO DEGLI ONERI | HA COMUNQUE REDATTO IL BILANCIO DEGLI ONERI O INVIATO QUANTIFICAZIONI | HA ATTESTATO DI NON AVER INTRODOTTO NÉ ELIMINATO ONERI |
|---|--|---|--|
| MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE | | | x |
| MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI | | x | |
| MINISTERO DELLA CULTURA | | | x |
| MINISTERO DELLA GIUSTIZIA | x | | |
| MINISTERO DELLA SALUTE | x | | |
| MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA SICUREZZA ENERGETICA | x | | |
| MINISTERO DELLE IMPRESE E DEL MADE IN ITALY | x | | |
| MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI | | x | |
| MINISTERO DELL'AGRICOLTURA, DELLA SOVRANITA' ALIMENTARE E DELLE FORESTE | | | x |
| MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE | | | x |
| MINISTERO DELL'INTERNO | x | | |
| MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA | | | x |
| MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO | | | x |
| MINISTERO DELLA DIFESA | | | x |
| MINISTERO DEL TURISMO | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA | x | | |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LO SPORT | x | | |
| PCM-DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE | x | | |

| | | | |
|--|----------|----------|-----------|
| PCM-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI REGIONALI E LE AUTONOMIE | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE IN FAVORE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE PARI OPPORTUNITA' | | | x |
| DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE GIOVANILI E IL SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO CASA ITALIA | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL MARE | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLA POLITICA ECONOMICA | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE ANTIDROGA | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER IL PROGRAMMA DI GOVERNO | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE RIFORME ISTITUZIONALI | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI EUROPEI | | | x |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE | | | x |
| PCM-UFFICIO PER LE POLITICHE SPAZIALI E AEROSPAZIALI | | | x |
| TOTALE | 8 | 2 | 22 |

Nella tabella 2 è invece riportato, laddove possibile, il saldo definitivo delle amministrazioni tenute alla redazione del bilancio.

TAB. N. 2 – SALDI DI BILANCIO 2024 (espressi in €)

| AMMINISTRAZIONE | ONERI INTRODOTTI | ONERI ELIMINATI | SALDO DI BILANCIO |
|--|------------------|-----------------|-------------------|
| MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI | | | n.d. |
| MINISTERO DELLA CULTURA | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DELLA GIUSTIZIA | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DELLA SALUTE | 0 | 2.700.000,00 | - 2.700.000,00 |
| MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA SICUREZZA ENERGETICA | 10.000,00 | 0 | +10.000,00 |
| MINISTERO DELLE IMPRESE E DEL MADE IN ITALY | | 1.753.231,00 | - 1.753.231,00 |
| MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI | | | n.d. |
| MINISTERO DELL'AGRICOLTURA, DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE E DELLE FORESTE | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE | | | n.d. |
| MINISTERO DELL'INTERNO | 0 | 18.913.194,60 | - 18.913.194,6 |
| MINISTERO DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DELLA DIFESA | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERO DEL TURISMO | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA | -0 | 48.947.329,00 | - 48.947.329,00 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LO SPORT | 0 | 0 | 0 |
| PCM – DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI REGIONALI E LE AUTONOMIE | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE IN FAVORE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE PARI OPPORTUNITA' | 0 | 0 | 0 |
| DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE GIOVANILI E IL SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO CASA ITALIA | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL MARE | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLA POLITICA ECONOMICA | 0 | 0 | 0 |

| | | | |
|--|---|---|---|
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE ANTIDROGA 0 | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER IL PROGRAMMA DI GOVERNO | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE RIFORME ISTITUZIONALI | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI EUROPEI | 0 | 0 | 0 |
| PCM-DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE | 0 | 0 | 0 |
| PCM-UFFICIO PER LE POLITICHE SPAZIALI E AEROSPAZIALI | 0 | 0 | 0 |