



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri

AUTO BLU I DATI DEL CENSIMENTO 2011 E LE NUOVE AZIONI

dal controllo quantitativo al risparmio permanente

ROMA, 16 FEBBRAIO 2012

Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione



Formez PA



Link utili

Tutti i dati sono pubblici e consultabili

- ✓ Per navigare nella banca dati delle auto della pubblica amministrazione:

www.censimentoautopa.gov.it/public.aspx

- ✓ Le tabelle di analisi e di sintesi del censimento 2011 sono reperibili sui siti:

<http://www.funzionepubblica.gov.it>

<http://www.formez.it>

- ✓ Per informazioni e assistenza sulle modalità di partecipazione al monitoraggio:

infoautoblu@formez.it



Indice

- ✓ **Auto blu, la cronistoria**
- ✓ **Il censimento 2011, principali risultati**
- ✓ **Parte il monitoraggio permanente su costi e razionalizzazione del parco auto**



AUTO BLU, LA CRONISTORIA



Censimento, una risposta virtuosa alla crisi

- **Le auto blu** rappresentano nel nostro Paese **un fenomeno percepito dalla gente**, soprattutto in un periodo di crisi e di sacrifici , come un'ostentazione, un privilegio e un insopportabile **spreco di denaro pubblico**
- Riportare l'uso delle auto alle ristrette funzioni di servizio, eliminando ogni abuso, è per questo esecutivo un inderogabile atto di valore politico
- A tale obiettivo, di forte valore simbolico, si aggiunge un'operazione tesa a realizzare **risparmi permanenti per la PA stimabili in 300 milioni di euro all'anno**



Auto blu, la cronistoria

- Il precedente governo ha realizzato, nel 2010 e nel 2011, due puntuali **monitoraggi** che hanno **fotografato l'intero parco auto delle pubbliche amministrazioni** centrali e locali, rendendo chiari e trasparenti i dati sul possesso di auto blu che fino ad allora erano avvolti nel fumo.
- Un'azione, questa, confluita in:
 - **Decreto Legge del 6 luglio 2011, n. 98** recante “Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, con cui sono state **previste “modalità e limiti di utilizzo delle autovetture di servizio al fine di ridurre numero e costo”**
 - **Decreto legge 78/2010**, che aveva **introdotto l'obbligo, dal 2011, di non effettuare spese superiori all'80% della spesa sostenuta nel 2009 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio delle autovetture**



Auto blu, la cronistoria

- Il **3 agosto 2011**, su proposta del Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione, viene approvato un **Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri** per disciplinare l'uso delle autovetture nella PA
- Il Decreto prevede:
 - **una drastica limitazione del numero di assegnatari aventi diritto** all'uso della autovettura di servizio, in via esclusiva e non esclusiva
 - **un censimento permanente (art. 5)**, rendendo **obbligatoria la comunicazione** in via telematica dell'elenco delle autovetture, come definite dall'art. 54 del Codice della strada



Auto blu, la cronistoria

- Ultimo provvedimento è il **DPCM del 13 gennaio 2012** che in ottemperanza all'ordinanza del TAR del Lazio n. 4139/2011 estende alle Regioni e agli Enti locali le misure di razionalizzazione e limitazione del precedente DPCM
- Inoltre, modifica il precedente decreto del 3 agosto 2011 laddove impone l'utilizzo alternativo dei mezzi di trasporto pubblico solo quando ne venga assicurata "uguale efficacia"
- Infine è stata eliminata la norma che concedeva alle amministrazioni un termine di trenta giorni per la comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica dell'acquisto o della presa in possesso di un'autovettura



I soggetti interessati ed esclusi

- **Partecipano al censimento tutte le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istat, ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 incluse le Autorità indipendenti**
 - **anche le Regioni e gli Enti locali**, negli ambiti di rispettiva competenza, sono assoggettate al decreto
 - alla valutazione degli **Organi Costituzionali** è rimessa la propria disciplina dell'utilizzo delle auto di servizio e di rappresentanza
- **Ai sensi dell'articolo 1 del decreto, le disposizioni non si applicano:**
 - alle amministrazioni che non utilizzano più di un'autovettura di servizio
 - alle autovetture adibite ai servizi di tutela dell'ordine e della salute pubblica, della sicurezza stradale e militare, ai servizi ispettivi relativi a funzioni fiscali e contributive



IL CENSIMENTO 2011, PRINCIPALI RISULTATI



Auto blu, i numeri

Il censimento, svolto da FormezPA su incarico del Dipartimento della Funzione Pubblica, è stato effettuato su 7.214 amministrazioni centrali e locali ed ha coperto il 90.8% delle auto possedute dalle PP.AA.

	AUTO CENSITE	AUTO STIMATE
AUTO BLU*	9 855	10 634
AUTO GRIGIE	49 485	53 890
TOTALE	59 340	64 524

*Sono escluse le autovetture adibite a funzioni di pubblica sicurezza. Sono comprese tutte le autovetture assegnate (ad uso esclusivo o non esclusivo), le autovetture a disposizione di uffici/servizi con autista dedicato e la parte di autovetture a disposizione di uffici/servizi con uso eventuale di autista se di cilindrata superiore a 1600 cc

- il totale delle auto risulta **in diminuzione di circa il 10% sul 2010**, con una riduzione più accentuata sulle auto blu (13%)



Il censimento, principali risultati

Comparti	auto censite	Stima auto enti non rispondenti**	auto stimate
ASL	18 148	278	18 426
AUTORITÀ TERRITORIALI E PORTUALI	141	13	154
CAMERE DI COMMERCIO	104	8	112
COMUNI	18 319	3614	21 933
COMUNI CAPOLUOGO	5 607	2	5 609
COMUNITÀ MONTANE	1 146	256	1 402
CONSORZI E UNIONI TRA ENTI LOCALI	2 113	340	2 453
ENTI REGIONALI	2 012	145	2 157
PROVINCE	4 184	0	4 184
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2 297	297	2 594
TOTALE PA LOCALE	54 071	4951	59 022
ENTI PUBBLICI	743	198	941
ENTI RICERCA	521	15	536
PA CENTRALE*	2 957	19	2 976
UNIVERSITÀ PUBBLICHE	1 048	1	1 049
TOTALE PA CENTRALE	5 269	233	5 502
TOTALE AUTO PA	59 340	5184	64 524

*sono comprese le 124 auto degli Organi Costituzionali (Presidenza della Repubblica, Camera, Senato Corte Costituzionale) rilevate nel monitoraggio effettuato nel 2011. Sono incluse anche le auto censite (con targa Esercito Italiano, Aeronautica Militare, Marina Militare) dal Ministero della Difesa esclusivamente afferenti all'Area tecnico amministrativa, ad esclusione di quelle adibite a funzioni a carattere militare. Il Ministero dell'Interno conferma che le proprie autovetture non sono singolarmente soggette al censimento in quanto tutte immatricolate con targa «POLIZIA» ed utilizzate a rotazione per la tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica (tra cui, 10 ad uso non esclusivo, 50 per il servizio trasporto condotte da operatori di polizia e 927 nella disponibilità degli uffici centrali ad uso plurifunzionale).

** La stima delle auto a noleggio degli enti non rispondenti è stata calcolata sommando le auto immatricolate all'ACI di proprietà degli enti non rispondenti con la relativa quota stimata di auto a noleggio



Le amministrazioni rispondenti

PRINCIPALI AMMINISTRAZIONI RISPONDENTI

- Regioni, Università, Camere di Commercio, Province, Comuni capoluogo e ASL (oltre il 95%)
- PA centrale (93,5%)
- Enti pubblici nazionali (90%)
- Enti regionali (82%)
- Comuni non capoluogo (87%)



Le amministrazioni rispondenti (PER NUMERO DI AUTO E COMPARTO*)

Comparto	Totale amministrazioni rispondenti	Universo di riferimento	Copertura
ASL	243	254	95.7%
AUTORITÀ TERRITORIALI E PORTUALI	52	61	85.2%
CAMERE DI COMMERCIO	98	101	97.0%
COMUNI	5 676	6 542	86.8%
COMUNI CAPOLUOGO	111	112	99.1%
COMUNITÀ MONTANE	159	213	74.6%
CONSORZI E UNIONI TRA ENTI LOCALI	407	486	83.7%
ENTI PUBBLICI	57	63	90.5%
ENTI REGIONALI	113	138	81.9%
ENTI RICERCA	37	41	90.2%
PA CENTRALE	43	46	93.5%
PROVINCE	107	107	100.0%
REGIONI E PROVINCE AUTONOME: CONSIGLI	21	21	100.0%
REGIONI E PROVINCE AUTONOME: GIUNTE	21	22	95.5%
UNIVERSITÀ PUBBLICHE	69	69	100.0%
totale	7 214	8 276	87.2%

* gli enti con nessuna o una sola autovettura non sono obbligati alla risposta al questionario; il numero di amministrazioni prese in esame considera tutte le amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della PA, come individuate dall'Istat meno gli enti che in base al Pra - Aci 2010 posseggono una o nessuna autovettura; il tasso di copertura è dato dal rapporto tra le amministrazioni rispondenti e l'universo di riferimento così definito.



Le amministrazioni rispondenti (DISTRIBUZIONE GEOGRAFICA)

- Prevale il Nord con una percentuale abbondantemente sopra il 90%, il Centro con percentuali intorno all'80%, mentre le Regioni meridionali si attestano poco sopra il 70% (fanalini di coda sono Calabria, Sicilia e Campania). Più in dettaglio:
 - la Regione più virtuosa al Nord è il Friuli Venezia Giulia con il 95,2%, segue l'Emilia Romagna con il 94,9%, poi la Lombardia e il Piemonte con il 94,2 e il Veneto con il 93,2
 - Nel Centro svetta l'Umbria con il 91,1%, poi la Toscana con l'89%, l'Abruzzo con l'85,8
 - Nel Mezzogiorno prima è la Basilicata con il 77,6%, seguita dalla Puglia con il 77,0% e dal Molise con il 73,5%



Le amministrazioni rispondenti (LA CLASSIFICA DELLE REGIONI TOTALE 87%)

ABRUZZO 83.6%	BASILICATA 77.6%	CALABRIA 65.5%	CAMPANIA 73.0%	EMILIA ROMAGNA 94.9%	FRIULI VENEZIA GIULIA 95.2%	LAZIO 75.6%
LIGURIA 87.7%	LOMBARDIA 94.2%	MARCHE 85.8%	MOLISE 73.5%	PIEMONTE 94.2%	PUGLIA 77.0%	SARDEGNA 77.2%
SICILIA 70.1%	TOSCANA 89.3%	TRENTINO ALTO ADIGE 91.6%	UMBRIA 91.1%	VALLE D'AOSTA 92.5%	VENETO 93.2%	totale 87.0%



Le amministrazioni NON rispondenti (CON OLTRE 10 AUTO REGISTRATE AL PRA)

Comparto	Denominazione	Auto ACI 2011
ASL	NAPOLI 1	66
COMUNI	COMUNE DI ALCAMO	31
COMUNI	COMUNE DI ACRÌ	18
COMUNI	COMUNE DI SAN SEVERO	17
COMUNI	COMUNE DI BOTTICINO	13
COMUNI	COMUNE DI PALAGONIA	12
COMUNI	COMUNE DI PATTI	12
ASL	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA "OSPEDALI RIUNITI" DI FOGGIA	12
COMUNI	COMUNE DI CASTELBUONO	11
CONSORZI E UNIONI TRA ENTI LOCALI	ENTE REGIONALE PARCO DEI MONTI AURUNCI	11
COMUNI	COMUNE DI NICOLOSI	10
COMUNI	COMUNE DI PALESTRINA	10



Casi significativi di DECREMENTO delle autovetture

PA	Auto 2011	Auto 2010	Differenza 2011-2010	Motivo della riduzione
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	1233	1558	-325	Mancato rinnovo di contratti di noleggio nonché messa in fuori uso di alcune autovetture non sostituite
COMUNE DI SALERNO	47	88	-41	Razionalizzazione anche organizzativa dei settori e servizi che ha previsto l'unificazione di funzioni
REGIONE UMBRIA	74	94	-20	Piano triennale 2011-2013 avviato dall'Amministrazione, finalizzato alla razionalizzazione e al contenimento dei costi del servizio autoparco
COMUNE DI MILANO	127	157	-30	La riduzione del numero di auto è ottenuta con il mancato rinnovo dei contratti di noleggio imposto dai limiti previsti dal DL 78/2010 (che stabilisce, per le nuove acquisizioni di auto, il tetto del 20% rispetto alla spesa sostenuta nel 2009) e dalla mancata assegnazione di nessuna autovettura personalmente

L'elenco completo di tutti i casi di maggior decremento sono disponibili sui siti:
<http://www.funzionepubblica.gov.it> e <http://www.formez.it>



Il censimento, principali risultati

TITOLO DI PROPRIETÀ

Il parco auto della PA risulta ancora **eccessivamente sbilanciato sulle auto di proprietà (79%)**, seguito dal noleggio senza conducente (19%), mentre *leasing* e comodato sono all'1%

OBSOLESCENZA DEL PARCO AUTO DELLA PA E AUTO NON UTILIZZATE

Il parco auto della PA risulta anche **obsoleto** e sicuramente **diseconomico** e con considerevole effetto inquinamento, dato che ben 16.000 auto (il 27% del totale) ha oltre 10 anni, e il 34% ha tra 5 e 10 anni di utilizzo. Inoltre, oltre **700 auto risultano non utilizzate**

CILINDRATE

Il **16% risulta superiore ai 1900 cc**, mentre il 3,6% è compreso tra 1600 e 1900 cc, e il 66% tra 1100 e 1600 cc. Sono state censite anche **circa 300 autovetture di cilindrata superiore al limite di 1.600 cc**, immatricolate successivamente alla pubblicazione del DL 98/2011 che prevedeva il limite di 1.600 cc per le auto di servizio della PA. Su tutti questi casi il Dipartimento per la Funzione Pubblica avvierà uno specifico accertamento (elenco a disposizione sul sito)



Marche maggiormente diffuse fra le autovetture delle PA

Alfa Romeo Audi Bmw Chevrolet Chrysler Citroen Dacia Daewoo Daihatsu
Fiat Ford Honda Hyundai Kia Lancia Mazda Mercedes-Benz Mitsubishi
Nissan Opel Peugeot Renault Rover Seat Skoda Smart Subaru Suzuki
Toyota Volkswagen Volvo altre marche

(altezza delle etichette proporzionale al logaritmo delle quantità)



Parte il monitoraggio permanente su costi e razionalizzazione del parco auto



Censimento 2011, un primo bilancio

I dati del censimento 2011 presentano un trend positivo di riduzione dei costi, ma permangono alcune caratteristiche:

1. rilevanti disomogeneità territoriali
2. numero troppo elevato di auto di proprietà
3. numero eccessivo di auto obsolete e inquinanti
4. numero non irrilevante di auto non utilizzate
5. numero eccessivo di auto oltre i 1600 cc

Tali dati evidenziano ampi margini di ulteriore recupero in termini di economicità ed efficienza



Le nuove misure

Oggi avviamo un monitoraggio permanente con l'obiettivo di verificare:

- **i risparmi del 20% previsti dal Dl 78/2010**
- **l'applicazione dei criteri di razionalizzazione previsti dall'art. 3 del DPCM 3 agosto 2011**
- **il rispetto dei limiti di cilindrata previsti dalla legge (1600 cc)**
- **un diverso impiego delle auto non utilizzate per fini di utilità sociale**
- **la dismissione delle auto obsolete e inquinanti**
- **misure di riconversione del personale adibito alla guida e gestione auto**

Inoltre, sulla base della estensione della normativa a regioni e Enti Locali (DPCM 13 gennaio 2012) si lavorerà ad una intesa in Conferenza Unificata per un'applicazione omogenea delle misure di razionalizzazione sul territorio



Auto di servizio, i costi

L'operazione trasparenza che è in atto, non si esaurisce soltanto nel mero censimento di autovetture possedute dalle pubbliche amministrazioni, ma si estende anche ai costi. In particolare, si rilevano, in base alle stime del 2010, i seguenti costi e risparmi attesi:

	PA LOCALE	PA CENTRALE
Consumi e spese dirette	400 mln/euro anno	40 milioni/euro anno
Spesa per logistica, stazionamento e ammortamento	300 mln/euro anno	40 milioni/euro anno
Costo lordo autisti e altro personale dedicato	720 mln/euro anno	250 milioni/euro anno
TOTALE	1420 mln/euro anno	330 milioni/euro anno
RISPARMI ATTESI	250 mln/euro anno	60 mln/euro anno



Auto di servizio, i risparmi attesi

- Il risparmio complessivo è stimato a regime in oltre 300 milioni di euro annui
- Sarà possibile raggiungere l'obiettivo di risparmio grazie a:
 - **RISPARMI DI SPESA DIRETTA DELLE AUTO** – obbligo di legge di riduzione delle spese del 20% rispetto alla spesa sostenuta nel 2009: **140 mln/euro anno**
 - **MINORI COSTI DI PERSONALE** – grazie alla riconversione del personale precedentemente addetto alla guida e alla gestione delle autovetture della PA: **170 mln/euro anno**